



# Kuntayhtymä Kymppi

Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelmat  
vuosille 2028–2029

Yhtymähallitus 8.5.2026 § 29  
Yhtymäkokous 22.5.2026 § xx

## Sisältö

1. Talousarviota ja toimintasuunnitelmaa koskevat perustiedot.....	2
1.1. Toiminta-ajatus.....	2
1.2. Talousarviota ja taloussuunnitelmaa koskevat säännökset.....	2
2. Talousarvion ja toimintasuunnitelman tavoitteet vuodelle 2027 .....	3
2.1. Työllisyysalueen perustehtävä.....	3
2.2. Palvelusuunnitelma.....	4
2.3. Suunnitteluperusteet.....	5
2.4. Tuloksen muodostuminen.....	5
2.5. Talousarvion sitovuus .....	5
2.6. Toiminnan arviointi .....	6
2.7. Henkilöstö.....	7
2.8. Riskienarviointi.....	7
3. Käyttötalousosa.....	7
4. Rahoitusosa .....	9
5. Talousarvio 2027 ja Taloussuunnitelmat vuosille 2028–2029 .....	10

## **1. Talousarviota ja toimintasuunnitelmaa koskevat perustiedot**

### **1.1. Toiminta-ajatus**

Kympin työllisyysalueen muodostavat Alajärven, Alavuden, Evijärven, Kauhavan, Kuortaneen, Lappajärven, Lapuan, Soinin, Vimpelin ja Ähtärin kunnat. Työllisyysalueen organisoitumismuotona on Kuntayhtymä Kymppi. Perussopimuksen mukaisesti Kuntayhtymällä on työvoimapalveluiden järjestämistä vastuusta annettuun lakiin (23.3.2023/380) perustuva vastuu työvoimapalveluista. Kuntayhtymä Kymppi toimii työvoimaviranomaisena kuntayhtymän jäsenkuntien alueella.

Kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttää yhtymäkokous, joka siirtää toimivaltaansa hallintosäännöllä. Toimintaa johtaa 14 jäseninen yhtymähallitus. Kuntayhtymällä on johtaja, joka toimii yhtymähallituksen esittelijänä ja johtaa toimintaa yhtymähallituksen alaisuudessa.

### **1.2. Talousarviota ja taloussuunnitelmaa koskevat säännökset**

Kuntalaki edellyttää kunnan ja kuntayhtymän toiminnalta tavoitteellisuutta ja suunnitelmallisuutta. Talousarviossa ja taloussuunnitelmassa sekä niihin perustuvissa käyttösuunnitelmissa hyväksytään toiminnan ja talouden tavoitteet. Kuntalain mukaan kuntayhtymän talousarvion tulee sisältää käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Lisäksi talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kuntayhtymän toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

Kuntayhtymä Kympin perussopimuksen mukaan kuntayhtymän yhtymäkokous päättää kuntayhtymän talousarviosta ja taloussuunnitelmasta sekä niihin sisältyvistä tavoitteista ja mittareista. Kuntayhtymän toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvio ja -suunnitelma sitovat toimielimiä ja henkilöstöä sekä toimivat toiminnan ohjauksen ja valvonnan välineinä. Perussopimuksen mukaisesti talousarvion muutoksista päättää yhtymäkokous. Talousarviota laadittaessa tulee huolehtia määrärahojen riittävydestä sekä asetettujen tavoitteiden realistisuudesta siten, että edellytykset kuntayhtymän tehtävien hoitamiseen turvataan.

Hallintosäännön 4 §:n mukaan kuntayhtymän keskeiset talouden ja toiminnan suunnitteluun sekä palvelujen järjestämiseen liittyvät asiat käsitellään kuntayhtymän ja sen jäsenkuntien johdon yhteistyökokouksessa ennen niiden esittelyä yhtymähallitukselle.

Perussopimuksen 18 §:n mukaisesti kuntayhtymä käy talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä neuvottelut jäsenkuntien kanssa suunnitelmavuosien palvelutuotannon laajuudesta ja laadusta. Neuvottelut käydään johdon

yhteistyökokouksessa, jossa tarkastellaan talousarvion mitoituksen perusteena olevaa valtionosuusrahoitusta sekä arvioita kahdesta seuraavasta suunnitteluvuodesta kuntayhtymän johtajan esittämien ennakkotietojen pohjalta.

Jäsenkuntien johdon yhteistyökokous esitti 27.5.2026, että vuoden 2027 talousarvion rahoitus pohjaksi hyväksytään vuoden 2025 valtionosuuslaskelmiin perustuva jäsenkuntien 100 prosentin laskennallinen siirtymäajan rahoitus, korotettuna Kuntatyönantajan sopimien yleiskorotusten mukaisesti. Taloussuunnitteluvuosien 2028–2029 rahoitus arvioidaan vastaavilla perusteilla. Tulevien vuosien kustannuskorotusten arvioidaan olevan maltillisia.

## **2. Talousarvion ja toimintasuunnitelman tavoitteet vuodelle 2027**

Kuntayhtymä Kympin talousarvion ja toimintasuunnitelman tavoitteena vuodelle 2027 on turvata lakisääteisten tehtävien hoitaminen, jäsenkuntien tarpeita vastaavien työllisyyspalvelujen järjestäminen sekä kuntayhtymän toiminnan taloudellinen ja toiminnallinen vakaus. Talousarvio on laadittu siten, että se mahdollistaa palvelutuotannon toteuttamisen käytettävissä olevan rahoituksen puitteissa sekä tukee toiminnan suunnitelmallista kehittämistä.

Toiminnallisten tavoitteiden asettamisessa painottuvat työllisyyspalvelujen vaikuttavuus, palveluprosessien toimivuus sekä yhteistyö jäsenkuntien ja muiden sidosryhmien kanssa. Lisäksi tavoitteena on ennakoiva ja hallittu toiminta toimintaympäristön muuttuessa.

Taloudellisina tavoitteina on kustannustehokas toiminta, talousarvion tasapainon ylläpitäminen sekä määrärahojen vastuullinen käyttö. Talousarviossa varaudutaan mahdollisiin toiminnallisiin muutoksiin ja rahoituspäätöksiin talousarviomuutosten kautta siten, että kuntayhtymän kokonaisrahoitusasema säilyy hallittuna.

Tarkemmat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä niiden seuranta määritellään talousarvion täytäntöönpanon yhteydessä hyväksyttävissä käyttösuunnitelmissa sekä toiminnan raportoinnissa.

### **2.1. Työllisyysalueen perustehtävä**

Kympin työllisyysalueen perustehtävänä on järjestää julkiset työvoimapalvelut kuntayhtymän jäsenkuntien alueella lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Kuntayhtymä Kymppi toimii työvoimaviranomaisena ja vastaa työvoimapalvelujen toteuttamisesta perussopimuksen ja hallintosäännön mukaisesti.

Työllisyysalueen tehtäviin kuuluvat työnhakijoille ja työnantajille suunnatut työvoimapalvelut, joilla edistetään työnhakijoiden työllistymistä, työmarkkinoiden

toimivuutta sekä alueen elinvoimaa. Toiminnassa painottuvat asiakaslähtöisyys, yhdenvertaiset palvelut koko työllisyysalueella sekä yhteistyö jäsenkuntien, työnantajien ja muiden sidosryhmien kanssa.

Kuntayhtymä Kymppi huolehtii työvoimapalvelujen lakisääteisestä järjestämisestä, palveluprosessien toimivuudesta sekä toiminnan kehittämisestä osana kunta- ja työllisyyspolitiikan kokonaisuutta.

## **2.2. Palvelusuunnitelma**

Työllisyysalueen palvelut järjestetään työvoimapalvelujen toimintaa säätelevän lainsäädännön mukaisesti. Julkisiin lakisääteisiin työvoimapalveluihin kuuluvat työnvälitys-, tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut, valmennus, työvoima- ja muutosturvakoulutus sekä työnhakijoille ja työnantajille myönnettävät tuet ja korvaukset. Palveluihin sisältyvät myös henkilöasiakkaan palveluprosessiin liittyvät arvioinnit ja muut järjestämisvastuuseen kuuluvat toimenpiteet.

Palvelujen järjestämisen lähtökohtana Kympin työllisyysalueella on lähipalvelujen saatavuus koko alueella. Palveluja tarjotaan monikanavaisesti hyödyntäen sähköisiä palveluja sekä kasvokkaista asiakaspalvelua. Tavoitteena on, että asiakkaat voivat saada henkilökohtaista palvelua omassa kotikunnassaan tai mahdollisimman lähellä sitä.

Työllisyysalueen toiminta perustuu yhteistyöhön jäsenkuntien, työnantajien ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa. Työllisyyspalveluilla on keskeinen rooli alueen elinvoiman ja työmarkkinoiden toimivuuden edistämässä. Pidemmällä aikavälillä tavoitteena on kehittää yhteensovitettu ja toimiva työllisyysneuvonnan palvelukokonaisuus osana alueellista palveluverkostoa.

Kympin työllisyysalue vastaa työvoimaviranomaisena myös kotoutumisen edistämiseen liittyvien palvelujen järjestämisestä työnhakijana oleville kotoutuja-asiakkaille sekä näihin liittyvästä yhteistyöstä. Palvelut järjestetään siten, että ne ovat yhdenvertaisesti saavutettavissa kaikille asiakasryhmille.

Tarkempi palvelujen toteutus ja painotukset määritellään talousarvion täytäntöönpanon yhteydessä hyväksyttävissä käyttösuunnitelmissa.

### **2.3. Suunnitteluperusteet**

Kuntayhtymä Kympin talousarvio ja toimintasuunnitelma vuodelle 2027 on laadittu voimassa olevan lainsäädännön, perussopimuksen, hallintosäännön sekä kuntayhtymän järjestämisvastuuseen kuuluvien tehtävien pohjalta. Suunnittelussa on huomioitu toimintaympäristön muutokset, työllisyysalueen toiminnan vakiintuminen sekä jäsenkuntien tarpeet.

Talousarvion suunnitteluperusteena on käytettävissä oleva rahoitus sekä toiminnan kustannustehokas ja hallittu toteuttaminen. Määrärahat on mitoitettu siten, että lakisääteiset työvoimapaikat voidaan järjestää koko työllisyysalueella yhdenvertaisesti ja suunnitelmallisesti.

Toiminnan ja talouden suunnittelussa on korostettu ennakoivaa otetta sekä mahdollisuutta reagoida toiminnallisiin muutoksiin talousarviomuutosten kautta. Tarkempi toiminnan toteutus ja painopisteet määritellään talousarvion täytäntöönpanon yhteydessä hyväksyttävissä käyttösuunnitelmissa.

### **2.4. Tuloksen muodostuminen**

Kuntayhtymä Kympin talousarvion tuloksen muodostuminen perustuu toiminnan tuottoihin ja kuluihin sekä lakisääteisiin poistoihin. Talousarvio on laadittu siten, että kuntayhtymän toiminta voidaan toteuttaa käytettävissä olevan rahoituksen puitteissa ja talouden tasapaino säilyy.

Toiminnan tuotot muodostuvat pääosin kuntayhtymälle osoitetusta rahoituksesta sekä muista toimintaan liittyvistä tuloista. Toimintakulut koostuvat henkilöstö-, palvelu- ja muista toiminnan edellyttämistä kustannuksista. Menot on mitoitettu vastaamaan järjestämisvastuuseen kuuluvien palvelujen toteuttamista suunnitellulla tasolla.

Poistot perustuvat kuntayhtymän hyväksytyyn poistosuunnitelmaan. Talousarviossa ei varauduta merkittäviin investointeihin, ja toiminnan rahoitus perustuu pääosin tulo-rahoitukseen. Talouden seuranta toteutetaan osana säännöllistä raportointia, ja tarvittavat muutokset käsitellään talousarviomuutoksina toimivaltaisen toimielimen päätöksin.

### **2.5. Talousarvion sitovuus**

Talousarvion sitovuus perustuu kuntalain 110 §:n mukaisesti yhtymäkokouksen hyväksymiin toiminnan ja talouden tavoitteisiin sekä niitä vastaaviin määrärahoihin ja tuloarvioihin.

Talousarvio on kuntayhtymän toimielimiä ja henkilöstöä sitova. Sitovuus muodostuu talousarviossa hyväksytyistä tavoitteista, määrärahoista ja tuloarvioista talousarviossa määritetyllä sitovuustasolla. Talousarvion määrärahoja ja tuloarvioita on noudatettava talousarviovuoden aikana.

Yhtymähallituksella on vastuu talousarvion toimeenpanosta ja seurannasta. Talouden ja toiminnan toteutumista seurataan säännöllisesti osana raportointia, ja mahdolliset poikkeamat käsitellään tarvittaessa. Mikäli talousarvion toteuttaminen edellyttää määrärahojen tai tavoitteiden muuttamista, muutokset tuodaan toimivaltaisen toimielimen päätettäväksi talousarviomuutoksina.

Kuntayhtymä Kympin talousarvion sitovuustaso on koko kuntayhtymän taso sekä tulo- että menoarvioiden osalta. Sitovuustasot on esitetty alla olevassa taulukossa.

<b>Talousarvion osa-alue</b>	<b>Sitovuustaso</b>
Käyttötalousosa	Kuntayhtymä
Investointiosa	Kuntayhtymä
Rahoitusosa	Kuntayhtymä

## **2.6. Toiminnan arviointi**

Kuntayhtymä Kympin toiminnan ja talouden toteutumista seurataan säännöllisesti osana talousarvion täytäntöönpanoa ja raportointia. Arviointi kohdistuu toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumiseen sekä toiminnan vaikuttavuuteen ja kustannustehokkuuteen.

Toiminnan ja talouden seuranta toteutetaan raportoinnin ja osavuosikatsausten yhteydessä. Arvioinnin perusteella havaittuihin poikkeamiin reagoidaan tarvittaessa, ja merkittävät muutokset käsitellään toimivaltaisten toimielinten päätettäväksi.

Toiminnan arviointi tukee talousarvion toteuttamista, päätöksentekoa ja toiminnan kehittämistä sekä antaa perustan talousarvion ja taloussuunnittelun jatkokehittämiselle.

## 2.7. Henkilöstö

Kuntayhtymä Kympin toiminta perustuu osaavaan ja ammattitaitoiseen henkilöstöön. Henkilöstöresurssit on mitoitettu siten, että lakisääteiset työvoimapalvelut voidaan toteuttaa suunnitellulla tasolla koko työllisyysalueella.

Henkilöstön käytössä huomioidaan toiminnan vakiintuminen sekä palvelutarpeiden kehitys. Talousarviossa on varauduttu henkilöstökustannuksiin voimassa olevien virka- ja työehtosopimusten sekä henkilöstörakenteen mukaisesti.

Henkilöstön osaamisen kehittäminen, työhyvinvoinnin tukeminen ja toimivat työskentelykäytännöt ovat keskeinen osa kuntayhtymän toimintaa. Tarkempi henkilöstöä koskeva suunnittelu ja resursointi täsmennetään talousarvion täytäntöönpanon yhteydessä käyttösuunnitelmissa.

## 2.8. Riskienarviointi

Kuntayhtymä Kympin toiminnassa ja taloudessa huomioidaan toimintaan liittyvät riskit osana talousarvion ja toimintasuunnitelman valmistelua sekä toimeenpanoa. Riskien arviointi kohdistuu erityisesti toiminnan jatkuvuuteen, talouden hallintaan, henkilöstöresursseihin sekä toimintaympäristön muutoksiin.

Riskienhallinnan tavoitteena on tunnistaa olennaiset riskit ennakolta ja varautua niihin siten, että kuntayhtymän lakisääteiset tehtävät ja palvelut voidaan turvata. Osana riskienhallintaa seurataan toiminnan ja talouden toteutumista sekä arvioidaan poikkeamien vaikutuksia.

Merkittävistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä raportoidaan toimivaltaisille toimielimille osavuositarkastusten ja tilinpäätöksen yhteydessä. Tarvittaessa riskeihin reagoidaan toiminnallisilla tai taloudellisilla toimenpiteillä sekä talousarviomuutoksilla.

## 3. Käyttötalousosa

Käyttötalousosassa esitetään kuntayhtymän varsinaisen toiminnan määrärahatarpeet ja tuloarviot talousarviovuodelle. Käyttötalous kattaa kuntayhtymän lakisääteisten tehtävien sekä muun perustehtävään liittyvän toiminnan järjestämisestä aiheutuvat toimintamenot ja -tulot.

Käyttötalousosan määrärahat perustuvat hyväksytyihin toiminnallisiin tavoitteisiin ja palvelujen järjestämisen edellyttämään toiminnan laajuuteen. Määrärahoissa on huomioitu henkilöstömenot sivukuluineen, palvelujen ostot, aine- ja tarvikehankinnat sekä muut toiminnan jatkuvuuden kannalta välttämättömät menot. Tuloarviot muodostuvat pääosin jäsenkuntien maksuosuuksista sekä toimintaan liittyvistä muista toimintatuotoista.

Käyttötalousosa on sitova yhtymäkokoukseen nähden kuntalain ja kuntayhtymän hallintosäännön mukaisesti. Talousarvion toteutumista seurataan säännöllisesti osavuosikatsausten ja tilinpäätöksen yhteydessä, ja mahdollisiin poikkeamiin reagoidaan talousarviovuoden aikana. Poistot perustuvat hyväksytyyn poistosuunnitelmaan, jonka mukaan vuonna 2025 alkaneet poistot tehdään neljän vuoden poistoajalla, eikä näistä aiheudu poistoja taloussuunnitelmavuodelle 2029.

<b>Kuntayhtymä Kymppi</b>	<b>TA 2027</b>	<b>TS 2028</b>	<b>TS 2029</b>
<b>33000 Toimintatuotot</b>	<b>5 803 827</b>	<b>5 758 603</b>	<b>5 730 310</b>
33010 Myyntituotot	5 602 577	5 658 603	5 630 310
33300 Tuet ja avustukset	201 250	100 000	100 000
<b>34000 Toimintakulut</b>	<b>-5 705 784</b>	<b>-5 638 802</b>	<b>-5 696 961</b>
34010 Henkilöstökulut	-2 752 838	-2 775 848	-2 817 486
34300 Palelujen ostot	-2 022 046	-1 974 954	-2 035 475
34500 Aineet, tarvikkeet ja tava	-36 900	-27 000	-27 000
34700 Avustukset	-745 000	-709 000	-650 000
34800 Muut toimintakulut	-149 000	-152 000	-167 000
<b>34000 Toimintakulut</b>	<b>-5 705 784</b>	<b>-5 638 802</b>	<b>-5 696 961</b>
34999 Toimintakate	98 044	119 801	33 349
36000 Rahoitustuotot ja -kulut	-500	-500	-1 000
36999 Vuosikate	97 544	119 301	32 349
37000 Poistot ja arvonalentumiset	-30 880	-30 880	0
<b>38499 Tilikauden tulos</b>	<b>66 664</b>	<b>88 421</b>	<b>32 349</b>
<b>8800 Tilikauden ylijäämä (alijää )</b>	<b>66 664</b>	<b>88 421</b>	<b>32 349</b>

Kuntayhtymä Kympin vuoden 2027 rahoituskehiksenä toimii talousarvion 2026 yhteydessä hyväksytty taloussuunnitelmavuoden 2027 rahoitus, yhteensä 5 602 577 euroa. Rahoitus jaetaan jäsenkuntien kesken kuntayhtymän perussopimuksen mukaisen peruspääoman omistusprosentin perusteella seuraavasti:

### Peruspääoman omistusosuuksien mukainen rahoituksen jako 2027

Kunta	Peruspääoman omistus %	Vuoden 2027 rahoitusosuus (€)
Alajärvi	13,80 %	773 156 €
Alavus	16,91 %	947 396 €
Evijärvi	3,22 %	180 403 €
Kauhava	21,82 %	1 222 482 €
Kuortane	4,50 %	252 116 €
Lappajärvi	3,81 %	213 458 €
Lapua	21,42 %	1 200 072 €
Soini	2,98 %	166 957 €
Vimpeli	3,71 %	207 856 €
Ähtäri	7,83 %	438 682 €
<b>Yhteensä</b>	<b>100,00 %</b>	<b>5 602 577 €</b>

\* Peruspääoman omistusosuudet perussopimuksen mukaisesti (tilanne 8/2023).

## 4. Rahoitusosa

Rahoitusosassa esitetään talousarvion ja taloussuunnitelman rahoituksen kokonaisuus sekä toiminnan ja investointien vaikutus kuntayhtymän maksuvalmiuteen. Rahoitusosa

osoittaa, miten toiminnan tulorahoitus riittää kattamaan investoinnit ja lainanhoidon sekä miten kuntayhtymän rahavarojen muutos muodostuu talousarviokauden aikana.

Kuntayhtymä Kymppin toiminta rahoitetaan pääosin toiminnan tulorahoituksella sekä jäsenkunnilta perittävillä maksuosuuksilla. Talousarviokaudella kuntayhtymällä ei ole pitkäaikaista lainanottoa, eikä rahoitusosassa ole varauduttu uusiin lainoihin.

Rahoitustuotot ja -kulut ovat arvoltaan vähäisiä ja muodostuvat pääosin pankkipalveluihin liittyvistä eristä.

Rahoituslaskelman mukaan kuntayhtymän maksuvalmius säilyy talousarvio- ja taloussuunnitelmakaudella riittävänä. Toiminnan ylijäämä vahvistaa rahavarojen määrää, eikä erillisiä rahoituksellisia riskejä rahoitusosan osalta ole tunnistettu.

<b>Kuntayhtymä Kymppi</b>	<b>TA 2027</b>	<b>TS 2028</b>	<b>TS 2029</b>
<b>Rahoitusosa</b>			
Toiminnan rahavirta	97 544	119 301	32 349
Vuosikate	97 544	119 301	32 349
Investointien rahavirta	0	0	0
Toiminnan ja investointien rahavirta	97 544	119 301	32 349
Rahoituksen rahavirta			
Vaikutus maksuvalmiuteen	97 544	119 301	32 349

## 5. Talousarvio 2027 ja Taloussuunnitelmat vuosille 2028–2029

Vuoden 2027 talousarvio sekä taloussuunnitelmat vuosille 2028–2029 on laadittu kuntayhtymän toiminnan jatkuvuus ja taloudellinen tasapaino huomioiden. Talousarvio perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön, kuntayhtymän perustehtävään sekä arvioon toimintaympäristön ja palvelutarpeen kehityksestä taloussuunnitelmakaudella.

Talousarviokauden aikana kuntayhtymän toiminta rahoitetaan pääosin toiminnan tulorahoituksella ja jäsenkuntien maksuosuuksilla. Talousarvio ja taloussuunnitelmat on mitoitettu siten, että toiminta on vuosittain ylijäämäistä eikä kuntayhtymälle synny tarvetta lainanottoon. Investointitarpeet ovat vähäisiä, eikä taloussuunnitelmakaudella ole varauduttu uusiin merkittäviin investointeihin.

Vuoden 2027 talousarvio sekä taloussuunnitelmavuodet 2028 ja 2029 osoittavat, että kuntayhtymän taloudellinen asema säilyy vakaana ja maksuvalmius riittävänä koko

suunnittelukauden ajan. Talousarvion toteutumista seurataan säännöllisesti, ja mahdollisiin poikkeamiin reagoidaan talousarviovuoden aikana.