



KUNTAYHTYMÄ KYMPPI

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2024

tarkastuslautakunta 14.5.2025

Sisällysluettelo

1.	Tarkastuslautakunta	3
1.1	Tarkastuslautakunnan tehtävät ja asema	3
1.2	Tarkastuslautakunnan kokoonpano	3
1.3	Tarkastuksen järjestäminen	4
2.	Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden arviointi ja toteutuminen vuonna 2024	5
2.1	Talous.....	5
2.2	Investoinnit.....	6
2.3	Henkilöstö.....	6
2.4	Muut havainnot.....	7
3.	Esitys yhtymäkokoukselle.....	7
	Allekirjoitukset.....	8

1. Tarkastuslautakunta

1.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät ja asema

Yhtymäkokous asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan on valmisteltava yhtymäkokouksen päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko yhtymäkokouksen asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Tarkastuslautakunta on lakisääteinen lautakunta ja se toimii suoraan yhtymäkokouksen alaisena.

Kuntalain lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävistä määrätään yhtymäkokouksen hyväksymässä hallintosäännössä.

Tarkastuslautakunnan tulee kuntalain 121 §:n mukaan:

- 1) valmistella hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko yhtymäkokouksen asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kuntayhtymässä toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella
- 4) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset yhtymäkokoukselle tiedoksi;
- 5) valmistella hallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Sen lisäksi mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on

- 1) seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
- 2) huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa, sekä
- 3) tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Arvioinnin tulokset raportoidaan vuosittain yhtymäkokoukselle annettavassa arviointikertomuksessa. Ennen arviointikertomuksen valmistumista tarkastuslautakunta voi antaa yhtymäkokoukselle tarpeelliseksi katsomiaan selvityksiä. Tarkastuslautakunta voi raportoida tilikauden aikana yhtymäkokoukselle myös muista merkittävistä havainnoista.

1.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Kuntayhtymän perussopimuksen 29 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on viisi jäsentä, joilla on henkilökohtaiset varajäsenet. Lautakunta valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, jotka eivät voi olla samasta jäsenkunnasta. Tarkastuslautakunnan jäsenyys on

jäsenkuntien kesken kiertävä. Sama kunta ei voi ehdottaa jäsentä tarkastuslautakuntaan peräkkäisinä valtuustokausina. Ensimmäisenä ovat vuorossa aakkosjärjestyksen mukaisesti viisi ensimmäistä kuntaa (Alajärvi, Alavus, Evijärvi, Kauhava, Kuortane), jotka esittävät tarkastuslautakuntaan yhden (1) jäsenen ja yhden (1) varajäsenen. Seuraavalla valtuustokaudelle jäsenen ja varajäsenen nimeävät viisi seuraavaa kuntaa (Lappajärvi, Lapua, Soini, Vimpeli, Ähtäri). Tarkastuslautakunnan jäsenillä on yksi (1) ääni kullakin.

Lautakunta on toiminut vuonna 2024 seuraavassa kokoonpanossa:

Tarkastuslautakunnan jäsenet		
	jäsen	varajäsen
Alajärvi	Pauli Pitkäkangas	Virpi Mertaniemi
Alavus	Susanna Laitila	Kalle Peltokangas
Evijärvi	Leila Qvist-Pettersson	Urho Möller
Kauhava	Jan-Erik Sandvik	Sirpa Lammi
Kuortane	Ali Abdalla	Seppo Palomäki

Tarkastuslautakunnan puheenjohtajana on toiminut Susanna Laitila ja varapuheenjohtajana Pauli Pitkäkangas. Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut avustava tilintarkastaja Sanni Lager. Esittely lautakunnassa tapahtuu puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Yhtymäkokous on valinnut tilintarkastajaksi tilikaudelle 2024 tilintarkastusyhteisö KPMG Oy Ab:n. Kuntayhtymän vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut 1.3.2025 saakka JHT, KHT Elina Hämäläinen sekä siitä alkaen JHT, KHT Mari Säynätjoki.

1.3 Tarkastuksen järjestäminen

Kuntayhtymä Kympin tarkastuslautakunnan toimintaa sääntelee kuntalain lisäksi kuntayhtymän perussopimus ja hallintosääntö. Tarkastuslautakunta on tehtävän suorittamiseksi perehtynyt yhtymäkokouksen asettamiin tavoitteisiin ja yhtymähallituksen toimintakertomuksessa esittämään tavoitteiden toteutumista koskevaan raportointiin.

Tarkastuslautakunta on kokoontunut yhteensä neljä kertaa. Kokouksissaan se on kuullut kuntayhtymän johtajaa kuntayhtymän toimintaan ja talouteen liittyvistä asioista. Samalla lautakunta on saanut tietoa keskeneräisistä hankkeista, toimintojen nykytilasta sekä tulevaisuuden näkymistä. Lautakunta on seurannut yhtymäkokouksen asettamien tavoitteiden toteutumista tilinpäätöksen ja toimielinten pöytäkirjojen avulla.

Sidonnaisuusilmoitukset on käsitelty tarkastuslautakunnassa 12.2.2025 § 6.

2. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden arviointi ja toteutuminen vuonna 2024

Kuntayhtymän jäsenkunnat Alajärvi, Alavus, Evijärvi, Kauhava, Kuortane, Lappajärvi, Lapua, Soini, Vimpeli ja Ähtäri ovat kesäkuussa 2023 hyväksytyn aiesopimuksen myötä päättäneet muodostaa yhteisen työllisyysalueen, jonka organisoitumismuotona on uusi jäsenkuntien perustama Kuntayhtymä Kymppi. Talousarviovuosi 2024 on kuntayhtymän 1. toimintavuosi. Vuoden 2024 aikana tehdään kuntayhtymän perustamistoimet. Kuntayhtymä Kymppi on Suomen ainoa siirtyviä TE-palveluita varten ylipäättään perustettu organisaatio muiden kuntien ja kuntayhtymän ollessa jo olemassa. Kuntayhtymä Kymppi tulee järjestämisvastuullisena jäsenkuntiensa yhteisenä organisaationa hoitamaan valtiolta kunnille 1.1.2025 siirtyvää työvoimaviranomaisen tehtävää jäsenkuntiensa alueella eli Kympin työllisyysalueella. Kuntayhtymän on oltava 1.1.2025 valmis vastaanottamaan liikkeenluovutuksella valtiolta siirtyvä henkilöstö sekä hoitamaan järjestämisvastuulleen siirtävät lakisääteiset työvoimaviranomaisen tehtävät.

Hallintosäännön 5 § mukaan Kuntayhtymä Kympin yhtymäkokous päättää Kuntayhtymän talousarviosta, taloussuunnitelmasta, tavoitteista ja mittareista. Hallintosäännön 62 §:ssä on todettu, että yhtymäkokouksen on hyväksyttävä muutokset talousarvioon talousarviovuoden aikana. Yhtymäkokous on hyväksynyt vuoden 2024 talousarvion 24.5.2024 § 18 ja muutostalousarvion 11.10.2024 § 33. Kuntayhtymä Kympin talousarvion sitovuustaso on koko kuntayhtymäntaso sekä tulo- että menoarvioiden osalta. Perussopimuksen kanssa samanaikaisesti jäsenkuntien valtuustot hyväksyivät työllisyysalueen järjestämissuunnitelman. Järjestämissuunnitelma toimii ylätasoin suunnitelmana ja se ohjaa vuoden 2024 toimintaa ja työllisyysalueen toimintojen ja palveluiden suunnittelua. Järjestämissuunnitelma toimii myös Kuntayhtymä Kympin strategisena asiakirjana siihen saakka, kunnes kuntayhtymän strategiatyöskentely valmistuu ja mm. toimintaa ohjaavat arvot ja tavoitteet on yhteisesti määritelty.

2.1 Talous

Kuntalain 113 §:n mukaan hallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Hallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen yhtymäkokouksen käsiteltäväksi. Yhtymäkokouksen on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Raportoinnilla seurataan sekä taloudellisen tuloksen että toiminnallisten tavoitteiden toteutumista. Taloudellisen tuloksen ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan yhtymähallitukselle ja jäsenkunnille neljännesvuosittain. Koko vuoden raportointi tapahtuu tilinpäätöksessä.

Kuntayhtymä Kympin tilikauden tulos vuodelta 2024 on 307 107,32 euroa ylijäämäinen. Talousarvioon nähden tulos on 136 342,32 euroa parempi. Toimintatuottojen toteuma oli 571 000 €. Muutosrahoitus toteutui 91 000 € arvioitua pienempänä. Toimintakulujen toteuma oli 53,7 %

pienempi kuin mitä talousarvioon oli laadittu. Alitus johtui siitä, että henkilöstökuluista toteutui vain noin 60 %. Mikä taas juontaa siitä, että valmisteluvuonna henkilöstörekrytointeja ei saatu toteutettua toivotussa ajassa. Myös muut kulut alittuivat talousarvioon nähden. Valmisteluvuoden tilinpäätöksen vuosikateeksi muodostui 307 107,32 €, joka oli talousarvion vuosikatetta noin 179 % suurempi.

Vuoden 2024 valmistelutoimet rahoitetaan valtion kunnille muutuskustannusten korvaamiseen osoittamasta valmistelurahoituksesta. Kuntayhtymän vuoden 2024 rahoitus muodostuu peruspääomasta ja valtion kunnille osoittaman muutuskulurahoituksen rahoitusosuuksista. Peruspääoma jakaantuu jäsenkuntaosuuksiin.

Valmisteluvuoden aikana oli tavoitteena valmistella hyvä pohja siirtyville työvoimaviranomaisen tehtäville, luoda ja kehittää uuteen monipaikkaiseen toimintaympäristöön soveltuvat toimintamallit sekä kohdentaa resurssit niin, että työvoimaviranomainen kykenee saavuttamaan työllisyysalueille asetetut tavoitteet. Lakisääteiset palvelut suunniteltiin lähtökohtaisesti niin, että ne on mahdollista toteuttaa Kympin työllisyysalueen kunnille osoitettavin valtionosuuksin.

2.2 Investoinnit

Kuntayhtymä Kymppi investoi vuonna 2024 yhteensä 113 678,5 eurolla. Kuntayhtymä hankki pienosakkuuden Järvinet Oy:stä ja on tehnyt suuren osan laitteisto- ja ohjelmahankinnoista inhouse-hankintoina. Kuntayhtymä Kympin investoinnit kohdistuvat vuonna 2024 järjestelmähankintoihin. Investointimenojen toteuma ylittyi muutostalousarvioon nähden 7,94 %. Käyttötaloudesta siirrettiin määrärahoja investointiosaan 105 t€. Kympin ohjelmistojen rajapintoja rakentamista KEHAN -rajapintojen kanssa ei ehditty kokonaan saamaan valmiiksi, joten valmistelu työ jatkuu vielä vuoden 2025 alkupuoliskolla. Samoin joitain pienimuotoisia ohjelmistolisenssejä joudutaan vielä hankkimaan. Tilikauden aikana ei ole otettu lainoja, vaan kaikki on pystytty toteuttamaan muutosrahan turvin.

Vuoden 2024 yksittäiset investoinnit olivat kirjanpitojärjestelmä (79,86 teur), palkka- ja Hr-järjestelmä (18,89 teur) ja asianhallintajärjestelmä (14,92 teur). Tarkastuslautakunta suosittelee seuraamaan tarkasti sidosyksiköitä koskevan sääntelyn muutoksia.

2.3 Henkilöstö

Henkilöstökustannuksia syntyi vuoden 2024 aikana organisaation perustamiseen ja valmisteluun, hallinnon ja talouden suunnitteluun sekä viestintään tarvittavista resursseista. Vuoden kolme ensimmäistä neljänneistä kuntayhtymällä ei ollut omaa henkilöstöä vaan valmisteluorganisaatio vastasi asioiden valmistelusta tukeutuen kuntien resursseihin.

Kuntayhtymässä oli töissä 31.12.2024 yhteensä 3 työntekijää. Alkuvuodesta lokakuulle mukana valmistelutyössä oli väliaikainen valmistelujohtaja. Vakituinen johtaja aloitti työnsä 1.10.2024. Myös

hallinto- ja taloussuunnittelija ja henkilöstö- ja viestintäkoordinaattori aloittivat työn vuoden 2024 loppupuolella. Loppuvuoden aikana tukeuduttiin Greenstep Oy:n palveluihin osana valmistelutyötä. Henkilöstökulut vuonna 2024 olivat yhteensä -124 766,24 €.

Yhtymähallitus päätti perustaa suunnitelman mukaan 40 virkaa ja näitä varten toteutettiin osa tarvittavista rekrytoinneista loppuvuonna 2024. Siirtyvälle henkilöstölle on järjestetty ryhmämuotoisia ja henkilökohtaisia keskusteluita ja pyritty tekemään siirtymisestä mahdollisimman joustavaa. Henkilöstön siirtoon ja osaamisen lisäämiseen liittyvät suunnitelmat tehtiin yhteistyössä Etelä-Pohjanmaan TE-toimiston kanssa. Näin pyrittiin parhaalla mahdollisella tavalla tukemaan henkilöstöä uudistuksessa ja turvaamaan asiakkaiden palveluiden sujuvuus myös uudistuksen jälkeen ilman palvelukatkoja.

2.4 Muut havainnot

Yhtymähallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, sekä 1. hyväksyy sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat, 2. valvoo, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta toimeenpannaan ohjeistuksen mukaisesti. Kuntayhtymä Kympin aloittaessa varsinaisen toimintansa 1.1.2025 ei sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuudesta ei vielä tässä vaiheessa ole tietoa. Valmisteluvuotena sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa on yhtymähallituksen toimesta käyty keskustelua mutta vuosi 2025 näyttää kuinka tässä on onnistuttu.

3. Esitys yhtymäkokoukselle

Tarkastuslautakunnan omiin havaintoihin ja näihin saatuihin selvityksiin perustuvat asiat tuodaan esiin kootusti tässä arviointikertomuksessa. Keskeisimpinä havaintoina nostamme esiin kertomuksessa mainitut seikat. Tarkastuslautakunta toteaa, että kuntayhtymä Kympin yhtymäkokouksen asettamat toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet, mutta taloudelliset tavoitteet eivät ole toteutuneet talousarvioon nähden. Viranomaistehtävän hoitamisen kannalta kriittiset tuotantoaineistot ja -rajapinnat on saatu rakennettua. TE-uudistuksen yhtenä tavoitteena on tuoda palvelut lähelle työnhakijoita ja työnantajia. Vastuukuntamallissa vastuukuntien tehtävänä on varmistaa, että jokaisessa oman työllisyysalueen kunnassa on TE-palvelut saatavilla. Tähän tavoitteeseen on päästy, sillä Kuntayhtymä Kympin työllisyyspalvelut löytyvät kaikkien kymmenen jäsenkunnan toimipaikalta.

Kuntayhtymä Kympin tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2024 yhtymäkokouksen käsiteltäväksi. Tarkastuslautakunta velvoittaa yhtymähallituksen käsittelemään arviointikertomuksen ja ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin arviointikertomuksen havaintojen pohjalta. Arviointikertomuksen käsittely tulee kirjata pöytäkirjaan, ja toimittaa tieto käsittelystä tarkastuslautakunnalle.

Allekirjoitukset

Kauhavalla 14. toukokuuta 2025

Kuntayhtymä Kympin tarkastuslautakunta

Susanna Laitila
puheenjohtaja

Pauli Pitkäkangas
varapuheenjohtaja

Urho Möller
varajäsen

Jan-Erik Sandvik
jäsen

Ali Abdalla
jäsen

Nimi

Urho Olavi Möller
SUSANNA MIRJAMI LAITILA
PAULI KUSTAA PITKÄKANGAS
JAN-EERIK SANDVIK
ALI ABDALLA

Vahva sähköinen tunnistautuminen
Vahva sähköinen tunnistautuminen
Vahva sähköinen tunnistautuminen
Vahva sähköinen tunnistautuminen
Vahva sähköinen tunnistautuminen

2025-05-14 17:06
2025-05-14 17:07
2025-05-14 18:25
2025-05-14 20:27
2025-05-15 08:33

